



Критический подход к коллективной защите:

оценка опыта Protection International





Благодарности

Эта работа лицензирована по лицензии Creative Commons Attribution-Noncommercial-Share Alike 4.0 International.

Чтобы ознакомиться с копией этой лицензии, посетите <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/> или отправьте письмо по адресу Creative Commons, PO Box 1866, Mountain View, CA 9404.

Авторы

Маурисио Анхель
Сильван Лефевр

Координаторы корректуры и публикации

Меган Томас
Лукреция Сиснерос Ринкон

Перевод

Эсет Саматова

Благодарности

Эта работа была завершена при содействии всех команд Protection International (PI) по всему миру через консультационные сессии, обмен передовыми практиками и рекомендации. Огромная благодарность всем сотрудникам PI, которые внесли вклад в эту публикацию.

Графический дизайн

Аитор Гарсия

ISBN: 978-2-931244-37-1

EAN: 9782931244371



FORD
FOUNDATION



OAK
FOUNDATION



Sida



Краткое содержание

Защита прав человека по своей природе является коллективным делом, требующим коллективного подхода к защите правозащитников. Однако существующие механизмы защиты часто сосредотачиваются на индивидуальной защите правозащитников(-ниц) (ПЗ), что может приводить к игнорированию контекстуальных факторов и отношений, в которых ПЗ находятся.

Коллективная защита переосмысляет защиту ПЗ, подчеркивая коллективное воздействие насилия и нарушений прав на сообщества и коллективы. Она обращает внимание на структурные корни насилия против ПЗ и выступает за системные изменения, направленные на искоренение таких угроз.

Меры коллективной защиты для ПЗ направлены на обеспечение уважения территориальных прав, средств к существованию и культурного наследия коллективов. Они стремятся повысить способность этих коллективов противостоять системным неравенствам путем укрепления социальной структуры и сетей поддержки ПЗ, вместо того чтобы сосредотачиваться исключительно на устранении рисков и угроз для отдельных ПЗ. В конечном итоге, коллективная защита отражает более широкое понимание защиты, основанное на защите коллективных прав и интересов.

В последние годы были предприняты усилия со стороны акторов и механизмов защиты для расширения поддержки за пределы отдельных ПЗ, но проблемы с адекватным учетом потребностей коллективов, занимающихся защитой прав человека, все еще сохраняются. В этом документе Protection International обсуждает важность коллективного подхода к защите, основные концепции и определения, связанные с коллективной защитой, примеры коллективных действий и их результаты, а также рекомендации для ПЗ, государственных органов и ключевых заинтересованных сторон.

Содержание

1. Введение	5
2. Почему важно говорить о коллективной защите?	7
2.1 Ключевые элементы международной правовой базы в области прав человека	8
2.2 Коллективные действия и право на защиту прав человека	9
2.3 Причины применения подхода, основанного на коллективной защите	10
2.4 Коллективное измерение в государственных механизмах защиты	11
3. Определение коллективной защиты: концептуальная основа	13
3.1 Пространственно-территориальное измерение коллективной защиты	14
3.2 Измерение взаимодействий и сетей в коллективной защите	14
4. Коллективная защита: действия и результаты	16
4.1 Действия, направленные на усиление коллективной защиты	17
4.2 Подход к коллективной защите, ориентированный на результаты	18
5. Предварительные выводы	19
6. Рекомендации	22
7. Библиография	25

1.

Введение

Коллективная защита является ключевым элементом миссии Protection International (PI) по обеспечению безопасной и способствующей реализации права на защиту прав человека (ПЗПЧ) среды для всех. Учитывая, что термин «правозащитники» (ПЗ) включает и отдельных лиц, и коллективы, которые защищают права человека, коллективный подход к их защите является необходимостью. Важность коллективной защиты отражена в нашей концепции права на защиту прав человека (ПЗПЧ), которая определяет как нашу прошлую, так и текущую глобальную стратегию¹. основополагающим принципом является то, что **защита прав человека по своей природе является взаимоотношенческой практикой**, поскольку защитники обычно действуют совместно с другими группами правозащитников, активистов и коллективов. Поэтому осуществление ПЗПЧ носит не менее, а иногда даже более коллективный характер, чем индивидуальный. Поэтому важно, чтобы государства, обязанные защищать права человека, а также другие ключевые участники системы защиты ПЗ, приняли концепцию коллективной защиты как в дискурсе, так и на практике.

Подавляющее большинство рассуждений, ресурсов и исследований по теме коллективной защиты возникло в Латинской Америке. Они основываются на опыте сообществ, противостоящих насилию в условиях вооруженных конфликтов, выступающих за мир и права человека, а также противящихся разрушительным экономическим проектам, реализуемым добывающими отраслями. В то время как коллективы, защищающие права в Африке и Юго-Восточной Азии, уже много лет применяют практики и действия коллективной защиты, концепция коллективной защиты для правозащитников (ПЗ) начала приживаться в этих регионах только недавно. Поскольку эта концепция сейчас принимается в различных контекстах и разными типами групп, сейчас для коллективов, защищающих права в разных регионах, появляется возможность учиться друг у друга.

Коллективная защита как концепция переосмысливает вопросы безопасности и защиты правозащитников (ПЗ), акцентируя внимание на **коллективном воздействии насилия и нарушений прав человека**. Она смещает фокус на **структурные причины насилия** против отдельных правозащитников, их сообществ и коллективов, а также на системные изменения, необходимые для прекращения такого насилия. Наконец, она подчеркивает **коллективную силу правозащитников(-ниц)**, их коллективов, сообществ и сетей.

Коллективная защита поддерживала дискурс и практику Protection International на протяжении последнего десятилетия, особенно в работе с сообществами, защищающими свою землю, права и окружающую среду. Среди практиков и доноров наблюдается растущий интерес к коллективному подходу к защите. В то же время важно помнить, что подход, основанный на коллективной защите, возможен не во всех контекстах. Проблемы могут возникнуть, например, при работе с сельскими сообществами. Настоящая публикация также направлена

¹ Глобальная Стратегическая Концепция 2024-2028 в настоящее время является внутренним документом, но вскоре будет опубликована на нашем сайте. Для получения дополнительной информации, пожалуйста, свяжитесь с ao@protectioninternational.org

на освещение этих проблем, а также условий, необходимых для реализации коллективного подхода к защите правозащитников и их коллективов.

Большинство акторов, работающих над защитой правозащитников (ПЗ), по-прежнему сосредотачиваются на защите отдельных лиц. Большинство подходов и программ защиты, как на международном, так и на национальном уровнях, концентрируются на мерах защиты для отдельных лиц, находящихся под угрозой из-за их деятельности по продвижению и защите прав человека. Механизмы защиты, разработанные институциональными донорами (например, [Lifeline](#) и [ProtectDefenders.eu](#)), предприняли усилия для расширения своей поддержки на гражданские организации, хотя защита неформально организованных коллективов остается сложной задачей. С другой стороны, большинство национальных механизмов защиты, возглавляемых государственными органами, по-прежнему сосредоточены на защите отдельных правозащитников.

Аналогично, экстренные гранты по-прежнему склонны предоставляться в первую очередь отдельным правозащитникам, находящимся под угрозой. Некоторые местные и международные НПО, особенно те, которые работают с ПЗ, защищающими окружающую среду и свою землю, увеличили свою поддержку коллективов, но это скорее исключение, чем правило. В конечном итоге, государства должны активизировать свои усилия по удовлетворению потребностей в защите коллективов правозащитников, если они хотят выполнить свой долг и обязательства по защите права на защиту прав человека и правозащитников.

Настоящая публикация подчеркивает необходимость коллективного подхода к работе с правозащитниками среди организаций гражданского общества и среди доноров, как в рамках превентивных, так и экстренных мер защиты. В ней изложено понимание PI коллективной защиты, учитывая извлеченные уроки, и освещен опыт PI в работе с правозащитниками через коллективный подход. Раздел 2 обсуждает важность разговора о коллективной защите и определение ключевых концепций, связанных с коллективной защитой. Раздел 3 включает два ключевых измерения коллективной защиты: пространственно-территориальное измерение и измерение взаимодействий и сетей. Раздел 4 предоставляет примеры коллективных действий и их результатов. Заключительный раздел этой публикации содержит предварительные выводы по коллективной защите и конкретные политические рекомендации для различных заинтересованных сторон



2.

**Почему важно говорить
о коллективной защите**

2.1. Ключевые элементы международной правовой базы в области прав человека

Декларация ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества продвигать и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (также известная как [Декларация ООН о правозащитниках](#)) ясно признает значимость коллективного измерения права на защиту прав человека.

Во-первых, в названии декларации подчеркивается, что группы являются ключевыми акторами и носителями прав в продвижении и защите прав человека. Более того, в первой статье говорится, что защита прав — это коллективное дело, объясняя, что «каждый(-ая) имеет право, как индивидуально, так и в сотрудничестве с другими, продвигать и стремиться к защите и реализации прав человека и основных свобод на национальном и международном уровнях».

[Комментарий к Декларации ООН о правозащитниках](#), подготовленный Специальным докладчиком ООН по положению правозащитников, подробно раскрывает социальное и коллективное измерение защиты. В предисловии к документу Специальный докладчик ООН определяет правозащитников как «отдельных лиц или группы, которые действуют с целью продвижения, защиты или стремления к защите и реализации прав человека». Комментарий также устанавливает связи с другими международными договорами, такими как Международный пакт о гражданских и политических правах, который гарантирует коллективные права, такие как право на ассоциацию (стр. 27). Кроме того, он подчеркивает риски, с которыми сталкиваются защитники, особенно женщины, когда они участвуют в **коллективных публичных акциях** (стр. 33). Наконец, он акцентирует внимание на обязанности государств защищать права человека, которые могут быть осуществлены коллективно, такие как права на свободу собраний и ассоциаций, а также свободу выражения мнений (стр. 33).

Основываясь на Декларации ООН о правозащитниках, другие международные документы стремятся подтвердить коллективный характер защиты прав человека. [Декларация ООН о правах коренных народов](#), принятая в 2007 году, охватывает как индивидуальные, так и **коллективные права**. Межамериканская комиссия по правам человека, в ответ на все более настоятельную необходимость защиты правозащитников окружающей среды и сообществ, посвятила целый раздел своего [отчета 2017](#) года комплексным политическим мерам защиты правозащитников, направленным на защиту коренных народов, афро-наследников и сельских сообществ.

Соглашение Эскасу: защита коллективов и сообществ, защищающих экологические права

Соглашение Эскасу является хорошим примером политики, включающей коллективный подход к защите. Хотя в этом соглашении прямо не упоминается концепция коллективной защиты, оно было разработано с явной озабоченностью по поводу экологических и правозащитных вопросов коллективов, защищающих права, таких как коренные народы, афро- и сельские сообщества в Латинской Америке. В 2018 году страны Латинской Америки и Карибского бассейна выразили свою поддержку юридически обязательному Региональному соглашению о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию в вопросах окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, более известному как [Соглашение Эскасу](#). Соглашение, ратифицированное 15 государствами-членами Организации американских государств (ОАГ), вступило в силу 22 апреля 2021 года. Соглашение сочетает в себе защиту окружающей среды с устойчивым развитием. Кроме того, это региональный договор, который связывает защиту экологических прав с защитой прав человека, особенно с включением положений о защите экологических правозащитников (Angel, 2021).

Текущими государствами-участниками Соглашения Эскасу являются: Антигуа и Барбуда, Аргентина, Белиз, Боливия, Чили, Эквадор, Гренада, Гайана, Мексика, Никарагуа, Панама, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия и Уругвай.



Коллективные права коренных и сельских общин, отстаивающих экологические права, были подтверждены в [Рамочных принципах ООН по правам человека и окружающей среде](#), опубликованных в 2018 году. В этих принципах говорится, что «государства должны признавать право коренных народов и других общинных землевладельцев подавать иски о нарушении их коллективных прав». Принцип 15 утверждает, что «[государства] должны обеспечить соблюдение своих обязательств перед коренными народами и членами традиционных общин». Наконец, в 2019 году Совет ООН по правам человека единогласно принял [резолюцию](#) о защите экологических правозащитников, а Программа ООН по окружающей среде и Управление Верховного комиссара по правам человека объявили о [подписании партнерства](#).

2.2. Коллективные действия и право на защиту прав человека

Защита прав человека является, по своей сути, взаимоотношенческой и в большинстве случаев является результатом коллективных действий. Именно поэтому PI, говоря о тех, кто защищает и продвигает права человека, всегда имеет в виду как отдельных лиц, так и коллективы, которые защищают права человека, называя их правозащитниками (ПЗ).

Правозащитники(-ницы) защищают права человека в контекстах, исторически затронутых системным и структурным насилием, направленным на отдельных лиц и коллективы, которые защищают права человека из-за их гендера, расы, возраста или социально-экономического статуса. Коллективные действия направлены на противодействие неравным и угнетающим структурам власти и использование коллективной силы в контексте неравных борьбы. Например, коллективы защитников могут противостоять репрессивным режимам или объединять усилия для защиты окружающей среды и средств к существованию сообществ от мощных добывающих индустрий.

В PI понятие **коллективов, защищающих и продвигающих права человека**, охватывает как формально установленные организации гражданского общества и ассоциации, так и неформальные группы, участвующие в коллективных действиях в защиту прав человека. Это относится к собраниям людей, объединенных общими интересами, целями или задачами. Они могут принимать форму **структурированных организаций**, таких как НПО, общественные ассоциации, профсоюзы и т.д., которые обычно признаются юридическими лицами и формализованы с определенными ролями и целями. В качестве альтернативы **коллективы могут возникать неформально**, будучи движимыми общими заботами, видами деятельности или идентичностью через более спонтанные, низовые инициативы или онлайн-действия. Таким образом, термин «коллектив» может обозначать группы активистов, социальные и народные движения, женские или общественные организации, коренные народы или афро-наследников, среди многих других групп. **В обоих случаях суть коллективов заключается в совместной синергии отдельных людей для достижения общих целей, связанных с правами, или для решения общих проблем.**

2.3. Причины применения подхода, основанного на коллективной защите

За почти два десятилетия работы с сообществами мы убедились в коллективном характере защиты прав человека. Мы выделили следующие шесть основных причин для принятия подхода, основанного на коллективной защите.

Коллективные причины



Борьба правозащитников по своей природе является коллективной, так как они обычно отстаивают права, которые важны для групп, сообществ и в конечном итоге для общества в целом. Структурные препятствия на пути улучшения защиты коллективов связаны, среди прочего, с тем, как они воспринимаются в своих собственных обществах, а также с их личными социальными и политическими позициями как дискриминируемых групп в этих обществах.

Коллективные риски



В случае коллективов правозащитников уровень коллективного риска не может быть рассчитан как сумма рисков, с которыми сталкиваются отдельные его члены. Напротив, коллектив должен оставаться в центре анализа, путем выявления уязвимостей и возможностей, характерных для этого коллектива, которые могут повлиять на его существование. Например, если сельское сообщество имеет слабую социальную структуру и разделено, его подверженность риску будет выше, чем если бы члены сообщества были объединены.

Коллективная работа



Правозащитники(-ницы) редко работают как индивидуумы, но развиваются как часть групп, таких как сообщества, низовые организации, НПО или менее структурированные и неформальные социальные движения. Они объединяют усилия, ресурсы и экспертизу для достижения общих целей или решения общих задач. Именно поэтому концепция сети является ключевой для коллективной защиты.

Коллективное влияние насилия



В случае насилия против коллектива правозащитников необходимо учитывать два ключевых элемента. Во-первых, даже когда нападения совершаются на отдельных членов коллектива, конечной целью агрессора является ослабление коллектива и его социальной структуры. Во-вторых, воздействие или ущерб, нанесенный при атаке на коллектив, превосходит влияние на отдельных людей, составляющих коллектив, и затрагивает также их сообщество. Это сообщество может быть местным, национальным, региональным или даже международным.

Коллективные силы



Поскольку вместе значит сильнее, правозащитники(-ницы) и коллективы, защищающие права человека, могут лучше защитить себя, укрепляя свою социальную структуру и связываясь с другими людьми или группами. Сильные социальные структуры и социальные сети позволяют коллективам облегчать работу по защите прав человека, улучшать способность правозащитников реагировать на атаки и угрозы благодаря внутреннему укреплению коллективов, солидарности и защитным сетям.

Коллективные стратегии



Коллективная защита подразумевает не только разработку планов безопасности или формулирование мер защиты, направленных на расширение политического пространства для коллективов и их членов. В случае коллективов, защищающих окружающую среду и свои права в сельских районах, это также включает разработку мер, которые поддерживают их в осуществлении контроля над географической территорией. Например, экономическая, социальная и культурная деятельность и традиции, осуществляемые сельскими сообществами на территории, должны рассматриваться не как второстепенные по отношению к их стратегиям защиты, а как часть этих стратегий и их дополнение



2.4. Измерение взаимодействий и сетей в коллективной защите

Коллективная защита чаще всего ассоциируется с сельскими, крестьянскими или коренными сообществами, которые защищают свои земли и права. Даже те правозащитники(-ницы), которые работают индивидуально, делают это как часть сети отношений, состоящей из множества различных акторов. Современные механизмы защиты испытывают трудности в учете этого коллективного измерения.

Парадигма защиты как в государственных механизмах, так и в механизмах гражданского общества делает акцент на защите отдельных правозащитников. Хотя такие механизмы очень нужны, они, как правило, воспринимают правозащитников(-ниц) в отрыве от их семей, сообществ и сетей. Кроме того, они не всегда адаптированы к потребностям правозащитников, живущих в отдаленных сельских районах.

Что касается государственных механизмов защиты, то многие из них по-прежнему не отражают достижений международных законов, норм и принципов. Начнем с того, что эти механизмы опираются на центральную роль государственной власти и ее обязанность защищать права человека. Однако зачастую государства имеют ограниченное присутствие или даже полностью отсутствуют в районах, где часто происходят нарушения прав человека. Во многих репрессивных контекстах государства также иногда являются авторами этих нарушений.

Однако есть и положительные практики, когда власти применяют коллективный подход к защите правозащитников. В качестве примера можно привести постановления Конституционного суда Колумбии и федеральный закон о правозащитниках в Мексике.

Исключения из правил: Колумбия и Мексика

Различные постановления Конституционного суда Колумбии (например, [025/2004](#), [200/2007](#) и [266/2009](#)) в рамках своей обязанности гарантировать право на жизнь и личную неприкосновенность устанавливают обязанность колумбийского государства принимать меры коллективной защиты общин, подвергающихся чрезвычайному риску, с акцентом на внутренне перемещенных лицах, коренных народах и потомках африканского происхождения. Эти меры были включены в несколько правительственных декретов, которые устанавливают руководящие принципы и процедуры принятия этих мер Национальным отделом защиты².

В Мексике коллективное измерение защиты было включено в недавние обновления [Федерального закона о защите правозащитников и журналистов от 2012 года](#). Статья 30 гласит, что «превентивные меры, защитные меры и меры экстренной защиты должны быть надлежащими, эффективными, временными и минимизировать подверженность риску, и могут быть индивидуальными или коллективными [...]». В своем последнем статистическом отчете механизм защиты указывает, что было зарегистрировано 140 коллективных дел. Однако ни в самом Законе, ни в последующих нормативных актах нет четкого определения или подхода к коллективному аспекту защиты.

² [Декретами 4633](#) и [4635](#) от 2011 года определена государственная политика комплексного ухода, защиты, полного возмещения ущерба и восстановления территориальных прав коренных народов и afroколумбийских общин; [Резолюцией 1085 от августа 2015 года](#) создана «дорожная карта коллективной защиты» (ruta de protección colectiva); [Указом 660 от 2018 г.](#) принята Программа комплексной безопасности и защиты общин и организаций на территориях; [Указом 2137 от 2018 г.](#) создана Межсекторальная комиссия по разработке Плана своевременных действий (РАО на испанском языке) по профилактике и индивидуальной и коллективной защите прав на жизнь, свободу, неприкосновенность и безопасность правозащитников, общественных лидеров, лидеров общин и журналистов.

Кроме того, меры защиты, принимаемые государственными механизмами, сосредоточены на предотвращении и реагировании на физические нападения, такие как предоставление правозащитникам мобильных телефонов с прямым доступом к экстренной линии, пуленепробиваемых жилетов или вооруженных телохранителей, при этом упускаются из виду структурные причины агрессии против правозащитников и их коллективов. Применение более коллективного и превентивного подхода могло бы привести к более эффективной и долгосрочной защите правозащитников и их ПЗПЧ.

Наш опыт показывает, что насилие в отношении правозащитников часто оказывает влияние на окружающих их людей, таких как члены их семей, коллеги или члены сообщества. Поэтому фокус на индивидуальных мерах защиты, как правило, игнорирует коллективное измерение и влияние насилия против правозащитников и их коллективов. Анализ рисков и меры безопасности, как правило, не учитывают, что угрозы также затрагивают семьи и сообщества правозащитников-бенефициаров. Системы защиты имеют тенденцию размыывать причины, которые отстаивают отдельные правозащитники, а эти причины являются частью коллективных усилий. И наконец, фокусируясь на отдельном человеке и стремясь увеличить стоимость нападений за счет повышения его значимости в некоторых мерах защиты, в итоге может пострадать его повседневная жизнь и отношения с другими членами сообщества (Angel, 2021).

Как носители прав, государства несут основную ответственность за защиту правозащитников и права на защиту прав человека. Как указано в [Принципах анализа рисков и плана защиты](#), опубликованных PI при участии и отзывах более 65 правозащитников и экспертов,





[Анализ рисков, проводимый государственными механизмами защиты, должен] охватывать индивидуальные, организационные и коллективные аспекты, по мере необходимости. В индивидуальных случаях анализ должен распространяться на членов семьи, близкое окружение и людей, непосредственно связанных с работой правозащитника, если эти люди могут разделить риск или подвергнуться репрессиям из-за работы правозащитника. В случаях, касающихся организации или сообщества, анализ должен распространяться на организационный и коллективный уровень, если они также могут разделить риск.

Принцип 9, Анализ рисков и принципы плана защиты

3.

Определение коллективной защиты: концептуальная основа

КОЛЛЕКТИВНАЯ ЗАЩИТА

-  Мы понимаем коллективную защиту как ряд действий и социальных практик (организационных, культурных, общественных, экономических и индивидуальных), направленных на повышение коллективной способности правозащитников к действию и изменение баланса сил на фоне угроз, отказа в правах, множественного насилия и различных систем угнетения (например, гендерного, расового, классового).
-  Другое определение коллективной защиты возможно с точки зрения результатов. В этой связи под коллективной защитой можно понимать действия (и результаты этих действий), направленные на то, чтобы заставить других уважать использование территории коллективом в силу прав собственности или других прав на эту территорию; потребностей в жилье и средствах к существованию; экологических, культурных, религиозных и др. причин.

На основе этих двух взаимодополняющих определений коллективную защиту можно рассматривать в двух разных, но взаимосвязанных измерениях:

- пространственно-территориальном и
- взаимодействий-сетей (внутренних и внешних).

3.1. Пространственно-территориальное измерение коллективной защиты

Пространственно-территориальное измерение в представлении Protection International предполагает, что защита коллективов должна быть закреплена на территории и в пространствах, которые они используют для отстаивания своих прав. Территория — это основное пространство для их существования, средств к существованию и мировоззрения. Конфликты чаще всего происходят на территории, и именно там возникают потребности в защите и разработка стратегии защиты с активным участием правозащитников и их коллективов.

Важно учитывать, что понятие территории выходит за рамки физического/географического пространства. Это место или пространство, связанное с жизнью, культурой и обрядами коллективов и с их деятельностью по защите прав человека. Для коллективов сельских правозащитников земля является местом, где образ жизни и отношения с окружающей средой неразрывно связаны с их деятельностью (например, защита источников воды или земли, либо утверждение права на исконные территории и собственные формы представительства). Для городских коллективов правозащитников территория — это пространство, где они отстаивают или пользуются своими правами человека.

Пример пространственно-территориального измерения: коллективная защита в городских пространствах

Стратегии коллективной защиты могут быть разработаны также для коллективов, которые защищают права человека в городских условиях. Это может происходить, когда население проживает на определенной территории в течение многих лет, строит дома и кварталы, а затем сталкивается с инвесторами в сфере городского развития, которые пытаются выселить их без предварительных консультаций или насильственными методами.

Стратегии защиты должны быть встроены в коллективные практики. В случае сельских сообществ это может быть осуществлено, например, через выявление существующих практик внутри сообщества, которые могут быть преобразованы в коллективные меры по защите территории. Это означает охрану активов сообщества, таких как сельскохозяйственные угодья, школы и общественные здания, а также создание безопасных пространств, чтобы гарантировать, что группа или сообщество могут встречаться и организовывать свою деятельность, развивая таким образом стратегии предотвращения попыток агрессоров разделить сообщество.

3.2. Измерение взаимодействий и сетей в коллективной защите

Измерение взаимодействий и сетей подразумевает, что коллектив состоит из членов, которые создают плотную сеть взаимодействий и отношений. Эта идея ключевая для развития коллективных возможностей, направляя усилия на укрепление как внутренних связей (внутри коллектива), так и внешних связей (с внешним миром).

Признаком хорошо структурированного коллектива с высокой внутренней сплочённостью является частота встреч и активный обмен информацией между членами (наличие сильных «связующих уз»). Внешне коллектив должен уметь строить отношения с другими сетями и учреждениями для обеспечения защиты своих членов («связующие узлы»). Сплочённость и прочная социальная ткань играют важную роль как внутри, так и снаружи коллектива.



Важность внутреннего укрепления и социальная структура³

подавляющее большинство жителей деревни X участвуют в борьбе против строительства гидроэлектростанции, которая затопит часть их территории. Однако другая группа в той же деревне выступает за строительство дамбы, поскольку строительная компания и местные власти обещали им экономическую компенсацию за продажу их ферм или даже трудоустройство на стройке для кого-то из их семей.

Кроме того, группа женщин обеспокоена тем, что только мужчины имеют право собственности на фермы, и требует признания их в качестве владельцев. Руководство (мужчины) просит их отложить свои требования, чтобы не «создавать больше проблем», когда «их уже достаточно много», и «избежать дальнейшего раскола сообщества».

Эти различные позиции внутри одного и того же сообщества часто используются противоположными сторонами для разделения и ослабления коллективных процессов защиты прав. Поэтому такие ситуации необходимо учитывать при анализе рисков. Для обеспечения безопасности коллектива и правозащитников внутри него важно решать вопросы раскола внутри сообществ, искать пути для обеспечения сплоченности, при этом учитывая интересы и потребности каждого человека, включая, в данном случае, женщин.

Установление и поддержание связей на протяжении времени позволяет коллективам в отдаленных районах преодолевать изоляцию, получать социальную поддержку и повышать видимость их борьбы за пределами их территорий — на национальном и даже международном уровнях. Сетивнешнихзаинтересованныхсторонмогутбытьиспользованыдляраспространения сигналов тревоги и жалоб, оказания поддержки в чрезвычайных ситуациях, оказания давления на институты, ответственные за защиту, облегчения доступа к информации и обмена ею, а также для предоставления консультаций по таким темам, как юридическая помощь и политическое лоббирование. Например, многие организации гражданского общества и общины коренных народов в Колумбии, Гватемале, Гондурасе, Мексике, Таиланде и Индонезии (среди прочих стран) искали поддержку и помощь национальных и международных НПО с целью достижения большей видимости своей работы в области прав человека.⁴

Мобилизация различных социальных акторов внутри и вне коллективов правозащитников может пониматься как **защитные сети**. Такие сети направлены на обеспечение безопасности и защиты коллективов правозащитников и обеспечение их рабочей среды.

В PI мы обнаружили, что коллективы, которым удалось укрепить свои внутренние и внешние сети, продемонстрировали большую способность противостоять угрозам и создавать более безопасные условия для своей деятельности. Они не только укрепили свои внутренние организационные процессы, но и наладили связи и расширили свою рабочую среду за пределами местного уровня — до национального и международного уровней. Акторы, входящие в их сети, могут оказывать поддержку и проявлять солидарность в чрезвычайных ситуациях. Таким образом, коллективы могут извлечь выгоду из присутствия внешних наблюдателей, документирования угроз и агрессий (например, видео, фото и публичные заявления) или адвокации (например, давление на различные власти и национальные и международные институты с целью принятия мер). Коллективы также могут получить юридическую поддержку в случаях криминализации, или временное переселение в случаях вынужденного переселения. Они также могут получить финансовую поддержку для развития своих защитных действий.

³ Этот пример основан на реальных событиях, с которыми столкнулись сообщества в Месоамерике. Однако имена сообщества и правозащитников были анонимизированы. Другие контекстуальные детали также были изменены в целях безопасности.

⁴ Некоторые международные НПО предоставляют международное наблюдение и физическую поддержку индивидуальным и коллективным правозащитникам, используя принцип «видеть и быть увиденным» как механизм сдерживания и политического давления. Примеры таких организаций включают Peace Brigades International (PBI), Swedish Fellowship of Reconciliation (SweFOR), Christian Peacemaker Teams (CPT), Peace Watch Switzerland (PWS) и International Action for Peace (IAP).

4.

Коллективная защита: действия и результаты

Этот раздел иллюстрирует, как могут выглядеть коллективные защитные действия и результаты этих действий. В первой части представлена таблица с коллективными защитными действиями, которые понимаются как пути действий, ведущие к коллективному подходу к защите правозащитников. Вторая часть этого раздела содержит примеры результатов коллективных защитных действий, которые могут быть использованы в качестве конкретных целей в рамках защитных практик и проектов. Результаты также разделены в соответствии с двумя ключевыми измерениями коллективной защиты, указанными выше.

4.1. Действия, направленные на усиление коллективной защиты

В таблице ниже типы действий и примеры классифицируются по двум ключевым измерениям, определенным в предыдущем разделе (пространственно-территориальное и взаимодействие-сети). В каждом измерении перечислены примеры действий, основанные на коллективном подходе к созданию благоприятной среды для права на защиту прав человека. К каждому действию приводится пример, иллюстрирующий, как такие коллективные защитные действия могут реализовываться на практике.

Измерение	Действие	Пример
Усиление влияния коллектива на своей территории (пространственно-территориальное измерение)	Развивать способность оставаться на месте или оставаться на территории/в пределах территории	Община предпринимает действия, чтобы противостоять приказу о выселении, который они считают незаконным
	Развивать способность быть в курсе того, что происходит на территории и вокруг нее (информация)	Члены общины регулярно перемещаются по своей территории, чтобы следить за ситуацией и узнавать о любых действиях чужаков, которые могут повлиять на территорию
	Развивать способность принимать совместные решения о том, как лучше поступить (внутренняя сплоченность)	Коллективы собирают членов на собрания, чтобы расширить обмен информацией, участие и ответственность за принятые решения
	Развивать потенциал для установления контактов, создания и мобилизации внешних сетей	Коллективы начинают контактировать с другими коллективами и актерами, чтобы заручиться их поддержкой
	Развивать потенциал для участия в общественных, ненасильственных акциях на территории и вокруг нее	Демонстрации, сидячие забастовки и т.д.
Защита и укрепление социальной структуры коллектива (измерение взаимодействий и сетей)	Создавайте более мелкие сети внутри структуры (подгруппы, лидеры, дискриминируемые подгруппы и т.д.).	Оценка потребностей подгрупп в коллективе для разработки мероприятий по укреплению потенциала
	Оценка социальной структуры коллектива	План по расширению возможностей социальной структуры коллектива (психосоциальная поддержка и благополучие) Официальное признание коллектива властями
	Составление плана защиты ключевых лиц, являющихся частью сети (социальной структуры).	Защита ключевых лиц в коллективе (с учетом гендерного и межсекторального подхода) Поощрение коллективного лидерства (чтобы избежать концентрации информации и власти у горстки людей)
	Создание взаимосвязанных сетей за пределами коллектива (другие участники и сети, которые могут поддерживать коллектив)	

4.2. Подход к коллективной защите, ориентированный на результаты

Взаимосвязанные подходы, которые учитывают социальную структуру и влияние на территорию, полезны только в том случае, если они позволяют нам определить результаты коллективных защитных действий. Чтобы отслеживать влияние коллективных защитных действий, можно использовать следующий (не исчерпывающий) список результатов в качестве примера возможных исходов.

Пространственно-территориальное измерение	Измерение взаимодействий и сетей
<ul style="list-style-type: none">• Мы владеем информацией о том, что происходит на территории (регулярно обходим территорию)• У нас есть информация о том, что планируется на территории (доступ к информации о планах)• Мы можем определить, кто приходит и уходит, выявлять незнакомцев• Мы можем документировать происходящее на территории• Нам удается сохранять стабильное положение на территории	Внутренние
	<ul style="list-style-type: none">• Мы обеспечиваем сплоченность группы• У нас есть навыки разрешения внутренних конфликтов и эффективные практики урегулирования конфликтов• Мы имеем хорошие практики психосоциальной поддержки внутри коллектива• Мы налаживаем эффективные коммуникации внутри коллектива.
	Внешние
	<ul style="list-style-type: none">• Мы организуем открытые собрания и совместное принятие решений как коллективный актор• У нас есть адекватный доступ к властям для реализации наших прав в отношении территории (включая проведение предварительных консультаций)• Мы имеем доступ к сетям, включающим власти и других акторов, участвующих в защите территории• У нас есть надлежащая юридическая поддержка для реализации наших прав и использования системы правосудия• Мы получаем ответ от частных групп или охранных компаний, которые уважают наши права (ответ на основе прав)• Мы проводим коллективные действия на/вокруг территории или в других местах для отстаивания наших прав• Мы получаем адекватный ответ от государства в отношении наших прав на собственность, труд, здоровье, развитие и т.д., особенно если этот ответ способствует защите наших прав и территории.



Измерения коллективной защиты

Взаимодействие-Внутренняя сеть

- Связи и сплоченность (социальные структуры)
- Анализ и обмен информацией, связанной с защитой (анализ рисков - угроз, влияющих на коллектив)
- Укрепление социальной структуры сообществ
- Организационные практики
- Работа с травмой: психодрама, психосоциальная поддержка
- Продвижение женского лидерства
- Поддержка молодых поколений



Пространственно-территориальное измерение коллективной защиты

- Потребности в защите возникают на определенной территории, и на ее основе должны разрабатываться стратегии защиты.
- Территория как важнейшее пространство для существования, жизнедеятельности и мировоззрения коллективов, защищающих права.
- Территория как пространство, связанное с жизнью, культурой и обрядами коллективов, а также с их действиями в защиту прав человека.
- Для сельских коллективов: образ жизни и отношения с окружающей средой неотделимы от их правозащитной деятельности.
 - Для городских коллективов: территория как пространство, где они заявляют о своих правах человека или пользуются ими.
 - Стратегии защиты должны быть встроены в коллективные практики, будь то социальные, экономические, политические или организационные.

Взаимодействие-Внешняя сеть

- Налаживание связей
- Выстраивать плотные отношения и взаимодействие с другими участниками (на местном, национальном и международном уровнях)
- Преодолеть изоляцию и вывести свою борьбу за пределы своей территории
- Обеспечить поддержку, чтобы оказать давление на власти, чтобы они выполнили свой долг по защите и сдерживанию потенциальных агрессоров.
- Установление связей и включение организаций и коллективов, возглавляемых женщинами
- Установление связей с молодыми организациями и коллективами и их вовлечение



5.

**Предварительные
выводы**

Эта публикация излагает концептуальную основу коллективной защиты. Два ключевых измерения коллективной защиты — пространственно-территориальное и взаимодействие-сетей — способствуют защите различных сфер, которые влияют на коллективы, защищающие права человека, и поддерживают их, будь то организационные, культурные, экономические и/или психосоциальные сферы. Коллективная защита предполагает работу над развитием этих сфер через действия, направленные на защиту их пространств и территории, а также мобилизацию внутренних и внешних сетей для их поддержки.

Коллективная защита является результатом совместных и разнообразных действий в данном контексте, которые все вместе и в сочетании защищают коллектив и его территорию. Основываясь на измерениях пространственно-территориального и взаимодействия-сетей, мы определили несколько ключевых возможностей, которые укрепляют коллективы:

- **Способность оставаться на территории:** Учитывая, что территории социально сконструированы, сообщество или коллектив должны быть способны оставаться и сопротивляться на территории. Это включает способность противостоять угрозам и атакам, а также способность работать с их последствиями и травмами.
- **Способность знать, что происходит внутри и вокруг территории:** Это связано со способностью физически наблюдать за территорией. Включает доступ к важной информации для поддержания сопротивления, например, кто входит и выходит с территории, а также ключевую информацию о планах (потенциальных агрессоров) в отношении территории. Это облегчает производство информации для обличения того, что происходит на территории.
- **Способность принимать коллективные решения о наилучшем курсе действий:** Здесь целью является изучение внутренней сплоченности (связующих уз) и явное включение мер по её укреплению.
- **Способность создавать и мобилизовать внешние сети:** Эти сети ключевые для увеличения возможностей коллектива (связывающие узлы). Ниже представлены конкретные методологии по развитию этой способности.
- **Способность участвовать в ненасильственных публичных акциях внутри и вокруг территории:** Цель состоит в том, чтобы определить, насколько коллектив способен участвовать в демонстрациях, маршах и других видах ненасильственных коллективных действий на территории и в местах, где собираются политические деятели, таких как здания местного или национального правительства.
- **Сочетание этих действий и укрепление возможностей могут привести к следующим изменениям:**

Адвокация

Местные и национальные власти, обязанные обеспечивать защиту, реагируют на запросы о защите и предпринимают соответствующие действия.

Сети

Объём существующих сетей поддержки определяется, укрепляется и расширяется, чтобы превратиться в сети защиты.

Сплоченность

Укреплённая социальная ткань, служащая основой для коллективной работы, укрепления доверия и улучшения коммуникации.

Территория

Коллективу удается использовать территорию для своего существования в безопасности.

Анализ

Коллективы, защищающие права человека, принимают такие меры, как регистрация и анализ инцидентов, связанных с безопасностью, что позволяет своевременно запускать ранние предупреждения.



Направления

Разработка путей и механизмов защиты, которые коллективы, защищающие права человека, могут использовать в качестве основы для своих защитных действий.

Благополучие

Открывая пространства для осознания эмоций, психического здоровья и благополучия, мы тем самым повышаем способность коллектива к лидерству.

Гендер

Борьба с гендерным неравенством, ведущая к принятию мер по расширению участия женщин в принятии коллективных решений.

Данная публикация не претендует на окончательную концептуализацию понятия коллективной защиты. Многие пробелы в исследованиях сохраняются. Например, существует необходимость в дополнительных межрегиональных исследованиях, о коллективной защите, подчеркивающих различные применения этой концепции в разных регионах, и стоящие перед ними проблемы. Также необходима дополнительная работа над ограничениями концепции и возможностями применения коллективного подхода в работе правозащитников(-ниц).

Наконец, поскольку коллективная защита связана с защитой прав правозащитных коллективов, мы не должны забывать, что обязанность защищать права человека, в том числе и права коллективов правозащитников, ложится прежде всего на государства. Государства должны убедиться, что действия, которые они предпринимают по защите прав человека адаптированы к потребностям коллективов правозащитников, чтобы обеспечить по-настоящему благоприятную среду для реализации права на защиту прав человека.



6.

Рекомендации

Правозащитникам(-цам) и их коллективам

- Применяйте коллективный подход к процессу самозащиты, включая составление карт участников, оценку рисков, планы и стратегии защиты.
- Проанализируйте ваши сети поддержки, чтобы определить, как их укрепить. Определите тех участников, которые могут помочь вам внедрить коллективный подход к защите, и как вы можете помочь другим коллективам.
- Регулярно анализируйте заинтересованные стороны и создавайте карту влияния. Определите потенциальные сети на местном, региональном и международном уровнях, которые могут поддержать вашу работу по защите прав человека. Разработайте стратегию взаимодействия, учитывая ваши ресурсы, и сосредоточьтесь на активном участии хотя бы в одной сети на каждом уровне. Помните, что участие в сети требует времени и ресурсов для поддержания связей и значимого вклада в её развитие.
- В рамках оценки рисков и планов защиты проанализируйте и обсудите психосоциальные последствия угроз и насилия для коллектива, дополнив анализ индивидуальных последствий. Подумайте о мерах для укрепления социальной структуры коллектива, включая материальные, культурные и символические аспекты.
- Разработайте и реализуйте стратегию мобилизации сообщества, направленную на:
 - повышение осведомленности о вашей борьбе и укреплении солидарности,
 - стратегическую коммуникацию о рисках и мерах защиты, о важности документации актов насилия
 - создание позитивного имиджа коллективной защиты через рассказывание историй и работу с журналистами. Регулярно анализируйте и противодействуйте дезинформации о коллективе.
- Помните, что акцент на индивидуальном и вертикальном лидерстве может привести к увеличению рисков для отдельных лиц и коллективов, защищающих права человека. Поэтому рекомендуется приложить усилия для диверсификации руководства.
- Осознавайте свою роль в правозащитном коллективе: регулярно оценивайте свою активность в сети и стремитесь вовлекать разные группы. Убедитесь, что ваша внутренняя и внешняя практика инклюзивна и недискриминационна.

Государственным органам (ответственным лицам)

- Применяйте коллективный подход к защите прав человека и активно содействуйте созданию благоприятных условий для реализации права на защиту прав человека.
- Изучайте изменения в опыте других стран в области коллективной защиты и ищите пути внесения существенных институциональных изменений в текущую или будущую политику защиты прав человека.
- Обеспечить правовую защиту коллективов, защищающих права человека, путем принятия законодательства и государственной политики, которые включают как индивидуальный, так и коллективный подходы к праву на защиту прав человека, и выделить достаточные ресурсы для реализации обоих подходов.



- ⚙️ Активизируйте усилия по расследованию угроз, направленных как против коллективов, так и против отдельных лиц.
- ⚙️ Публично признавайте коллективы, которые защищают права человека на местном, национальном и международном уровнях, призывая к абсолютной нетерпимости к угрозам или нападениям.
- ⚙️ Вступайте в диалоги с коллективами, защищающими права человека, о стратегиях коллективной защиты, выходящих за рамки защиты физической неприкосновенности.
- ⚙️ Обучайте государственных служащих и силы безопасности Декларации ООН о правозащитниках, коллективной природе правозащитников и их праве на защиту прав человека.
- ⚙️ Чётко признавайте права как формальных, так и неформальных коллективов, защищающих права человека, на свободу выражения мнений, ассоциаций и собраний.
- ⚙️ Подтвердите свою приверженность борьбе с безнаказанностью, которая является ключевым элементом для предотвращения нарушений со стороны преступников.
- ⚙️ Поддерживайте контакт и осуществляйте регулярные визиты (как со стороны национальных, так и местных властей) к группам и коллективам, находящимся в зоне риска, которые защищают права человека.
- ⚙️ Убедитесь, что национальные механизмы защиты адаптированы к потребностям и вызовам, с которыми сталкиваются коллективы, защищающие права человека.
- ⚙️ Активизируйте усилия по улучшению социальной сплоченности и защите потребностей сообщества, особенно в случае защитников окружающей среды или маргинализированных групп.

Ключевым заинтересованным сторонам (национальным и международным НПО, посольствам, агентствам ООН, донорам и др.):

- ⚙️ Определяйте и придавайте огласку высокопрофильным правозащитным коллективам
- ⚙️ Подготавливайте периодические отчёты о ситуации с коллективами в зоне риска.
- ⚙️ Поддерживайте контакт и регулярно посещайте коллективы, находящиеся в зоне риска.
- ⚙️ Обеспечивайте финансирование и поддержку коллективной защиты прав человека и защитных сетей, с акцентом на долгосрочность и стабильность.
- ⚙️ Взаимодействуйте с государственными органами для продвижения коллективного подхода к защите и разработки соответствующих публичных политик.
- ⚙️ Продвигайте передовые практики и транснациональное сотрудничество.
- ⚙️ Поддерживайте коллективы в укреплении их социальной структуры. Защита коллективов, отстаивающих права человека, предполагает вмешательство на различных уровнях, выходящее за рамки мер, направленных только на защиту физической неприкосновенности.
- ⚙️ Поддерживайте коллективы в укреплении их социальной структуры и создании сильных сетей, особенно на основе выводов данного документа.

7.

Библиография

- Angel, M. (2021). Defensores y Defensoras de Derechos Humanos y Redes para su Protección: Una Respuesta a Entornos Represivos. Revista Atatot. Federal University of Goiás.
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos (2017). Políticas integrales de protección de personas defensoras. <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/Proteccion-Personas-Defensoras.pdf>
- Eguren, L. E. (2017). The Time is Now. For Effective Public Policies to Protect the Right to Defend Human Rights. <https://www.protectioninternational.org/researchpublications/the-time-is-now-effective-public-policies-for-the-right-to-defend-human-rights/>
- JASS and Fund for Global Human Rights. Collective protection to defend territory; defense of territory to protect life. Contributions of women defenders of land and territory in Mesoamerica. Last accessed on 15 March 2024 at https://www.jass-fghr.org/collective-protection-to-defend-territory-defense-of-territory-to-protect-life?blm_aid=27054
- Lefebvre, S. (2018). 'Making' the Territory: The Spatial Politics of Peasant Communities. Human Rights Defender Hub Working Paper Series 5. York: Centre for Applied Human Rights, University of York. <https://www.hrdhub.org/working-paper-5>
- ONU Medio Ambiente. (2019, August 16). Organismos de la ONU firman alianza para reforzar protección de los derechos humanos y ambientales. <https://www.unep.org/es/noticias-y-reportajes/comunicado-de-prensa/organismos-de-la-onu-firman-alianza-para-reforzar>
- Protection International (2021). Redefining the risk approach. Designing and implementing a human rights defender-centric approach to protection. <https://www.protectioninternational.org/researchpublications/redefining-risk-approach/>
- Protection International (2021). The Right to Defend Human Rights, From a Critical Approach. <https://www.protectioninternational.org/researchpublications/the-right-to-defend-human-rights-from-a-critical-approach/>
- Protection International. (2019). Global Strategy 2019-2023. <https://www.protectioninternational.org/news/pi-launches-global-strategy/>
- Protection International. (2024). Global Strategic Framework 2024-2028. Brussels. Upcoming
- United Nations General Assembly (1999, March 8). Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms. A/RES/53/144. <http://undocs.org/A/RES/53/144>
- United Nations General Assembly (2007, October 2). United Nations Declarations on the Rights of Indigenous Peoples. A/RES/61/295. <http://undocs.org/A/RES/61/295>
- United Nations General Assembly (2019, March 20). Recognizing the contribution of environmental human rights defenders to the enjoyment of human rights, environmental protection and sustainable development. A/HRC/40/L.22/Rev.1. <http://undocs.org/A/HRC/40/L.22/Rev.1>
- United Nations General Assembly (2018, January 24). Report of the Special Rapporteur on the issue of human rights obligations relating to the enjoyment of a safe, clean, healthy and sustainable environment. A/HRC/37/59. <http://undocs.org/A/HRC/37/59>
- UN Special Rapporteur on the situation of human rights defenders (2011). Commentary to the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognised Human Rights and Fundamental Freedoms. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Defenders/CommentarytoDeclarationondefendersJuly2011.pdf>



PROTECTION
INTERNATIONAL

